

Update Beihilferecht: Neue De-minimis-Schwellenwerte ab dem 01.01.2024

13. Dezember 2023

Die Europäische Kommission hat am 13. Dezember 2023 eine neue sog. De-minimis-Verordnung beschlossen (siehe Pressemeldung [► hier](#)). Die neuen Regelungen müssen noch im Amtsblatt der Europäischen Union veröffentlicht werden und sollen ab dem 01. Januar 2024 bis zum 31. Dezember 2030 gelten. Von der Reform betroffen sind insbesondere die **De-minimis-Schwellenwerte** und die **Transparenzvorschriften**. Wir geben einen Überblick über die Änderungen.



1. Was regelt die beihilferechtliche De-minimis-Verordnung?

Beihilfen sind nach dem EU-Beihilferecht grundsätzlich bei der Kommission anzumelden (sog. **Notifizierungspflicht**, Art. 108 Abs. 3 Satz 1 AEUV). Solange eine anmeldepflichtige Beihilfe nicht von der Kommission genehmigt wurde, darf sie nicht gewährt werden (sog. **Durchführungsverbot**, Art. 108 Abs. 3 Satz 3 AEUV). Dies soll gewährleisten, dass die Wirkungen der Beihilfe nicht eintreten, bevor die Kommission diese prüfen konnte.

Von der Notifizierung ausgenommen sind unter anderem sog. **De-minimis-Beihilfen**.

Denn bei geringfügigen Beihilfen wird davon ausgegangen, dass sie keinen Einfluss auf den Wettbewerb und den Handel des Binnenmarkts der Europäischen Union haben. Die Voraussetzungen für die Ausnahme von der Notifizierungspflicht ergeben sich aus der sog. **De-minimis-Verordnung** (bis zum 31. Dezember 2023 Verordnung (EU) Nr. 1407/2013 der Kommission vom 18. Dezember 2013 über die Anwendung der Artikel 107 und 108 des Vertrags über die Arbeitsweise der Europäischen Union auf De-minimis-Beihilfen, EU-Amtsblatt L 352, 24.12.2013, S. 1-8 ([► hier](#)); ab dem 01. Januar 2024 dann Verordnung (EU) .../... der Kommission vom 13.12.2023 über die Anwendung der Artikel 107 und 108 des Vertrags über die Arbeitsweise der Europäischen Union auf De-minimis-Beihilfen [Veröffentlichung im EU-Amtsblatt steht aus]).

2. Für welche Sektoren gilt die De-minimis-Verordnung?

Die *De-minimis*-Verordnung gilt für Beihilfen an Unternehmen aller Wirtschaftszweige mit folgenden Ausnahmen:

- Beihilfen an Unternehmen, die in der Primärproduktion, Verarbeitung und Vermarktung (mit Einschränkungen) von Erzeugnissen der Fischerei oder der Aquakultur tätig sind;
- Beihilfen an Unternehmen, die in der Primärproduktion, Verarbeitung und Vermarktung (mit Einschränkungen) landwirtschaftlicher Erzeugnisse tätig sind;
- Beihilfen für exportbezogene Tätigkeiten, die auf Mitgliedstaaten oder Drittländer ausgerichtet sind;
- Beihilfen, die davon abhängig sind, dass heimische Waren und Dienstleistungen Vorrang vor eingeführten Waren und Dienstleistungen erhalten.

Für die **Sektoren Aquakultur und Fischerei** gibt es eigene *De-minimis*-Verordnung (Verordnung (EU) Nr. 717/2014, aufrufbar [► hier](#)). Auch für den **Agrarsektor** gibt es eine eigene *De-minimis*-Verordnung (Verordnung (EU) Nr. 1408/2013, aufrufbar [► hier](#)).

Ferner wird die Gewährung von Beihilfen zur Erbringung von Dienstleistungen von allgemeinem wirtschaftlichem Interesse in der sog. **DAWI-De-minimis-Verordnung** geregelt. Die darin geregelten Schwellenwerte wurden durch einen Beschluss der Europäischen Kommission vom 13. Dezember 2023 von bislang EUR 500.000 auf EUR 750.000 erhöht (siehe Pressemeldung [► hier](#)).

3. Auf welche Beihilfemaßnahmen findet die De-minimis-Verordnung Anwendung?

Die *De-minimis*-Verordnung gilt nur für sog. „**transparente**“ ***De-minimis*-Beihilfen**. Dies erfordert, dass der sog. Bruttosubventionsäquivalent im Voraus genau berechnet werden kann, ohne dass eine Risikobewertung erforderlich ist. Der **Bruttosubventionsäquivalent** ist die Höhe der Beihilfe, wenn diese als Zuschuss für den Empfänger gewährt worden wäre, vor Abzug von Steuern und sonstigen Abgaben.

Vereinfacht gesagt muss durch eine Obergrenze gewährleistet sein, dass der einschlägige Höchstbetrag nicht überschritten wird.

Dies ist typischerweise bei Zuschüssen, Zinszuschüssen oder begrenzten Steuerbefreiungen einfach umzusetzen. Bei anderen Beihilfemaßnahmen wie Darlehen, Kapitalzuführungen, Risikofinanzierungsmaßnahmen und Garantien (Bürgschaften) müssen aber zusätzliche Voraussetzungen erfüllt werden, damit die Einhaltung des Schwellenwerts sichergestellt ist (Art. 4 Abs. 2-6 *De-minimis*-Verordnung n.F.). Die Europäische Kommission hat ferner neue Vorschriften für die Gewährung von Beihilfen für Finanzintermediäre, die eine oder mehrere *De-minimis*-Beihilferegulungen durchführen, beschlossen (Art. 4 Ab. 7 *De-minimis*-Verordnung n.F.).

4. Welche Schwellenwerte sind ab dem 01.01.2024 zu beachten?

Die Europäische Kommission korrigiert die Schwellenwerte für (allgemeine) *De-minimis*-Beihilfen nach zehn Jahren nach oben. Die Unterscheidung zwischen Beihilfen für den Bereich gewerblicher Straßengüterverkehr und sonstige Bereiche hat sie aufgegeben.

Der Gesamtbetrag der einem einzigen Unternehmen von einem Mitgliedstaat gewährten *De-minimis*-Beihilfen darf in einem Zeitraum von drei Steuerjahren nunmehr **EUR 300.000** (vorher: EUR 100.000 für Unternehmen im Bereich des gewerblichen Straßengüterverkehrs und EUR 200.000 für sonstige Bereiche) nicht überschreiten (Art. 3 Abs. 2 *De-minimis*-Verordnung n.F.).

Daraus folgt insbesondere:

- Ein Unternehmen kann von mehreren Mitgliedstaaten *De-minimis*-Beihilfen erhalten.

Beispiel: Unternehmen A kann sowohl von Deutschland als auch von Österreich Beihilfen in Höhe von jeweils EUR 300.000, verteilt über drei Steuerjahre, erhalten, ohne dass diese addiert werden müssten.

- Der relevante Zeitraum beträgt nicht etwa ein Kalender- oder Geschäftsjahr, sondern

drei aufeinanderfolgende Steuerjahre. Bei jeder neuen Gewährung einer *De-minimis*-Beihilfe ist die Gesamtsumme der in den vergangenen drei Jahren gewährten *De-minimis*-Beihilfen heranzuziehen.

Beispiel: Unternehmen A kann hat im Jahr 2023 den damals geltenden De-minimis-Betrag von EUR 200.000 erhalten. In den zwei anschließenden Steuerjahren 2024 und 2025 darf die Beihilfe auf insgesamt EUR 300.000 aufgestockt werden. Im Jahr 2026 müssten die EUR 200.000 aus dem Jahr 2023 nicht mehr berücksichtigt werden, sodass der „De-minimis-Kontostand“ dann bei 100.000 EUR läge.

Zu beachten ist: alle Einheiten, die (rechtlich oder tatsächlich) von ein und derselben Einheit kontrolliert werden, sind als ein einziges Unternehmen anzusehen. Unternehmen, deren einzige Beziehung untereinander jedoch darin besteht, dass jedes von ihnen eine direkte Verbindung zu derselben bzw. denselben öffentlichen Einrichtungen aufweist, sollten hingegen nicht als miteinander verbunden eingestuft werden. So wird der besonderen Situation von Unternehmen Rechnung getragen werden, die der Kontrolle derselben öffentlichen Einrichtung bzw. Einrichtungen unterliegen, aber möglicherweise über unabhängige Entscheidungsbefugnisse verfügen.

5. Was sehen die neuen Transparenzvorschriften vor?

Die Europäische Kommission verpflichtet die Mitgliedstaaten dazu, **ab dem 01. Januar 2026** alle *De-minimis*-Beihilfen in einem **zentralen Register auf nationaler oder Unionsebene** zu erfassen (Art. 6 Abs. 1 *De-minimis*-Verordnung n.F.). Die Europäische Kommission verspricht sich davon eine bessere Kontrolle der Beihilfengewährung auch jenseits der meldepflichtigen AGVO-Freistellungen und den notifizierungspflichtigen Beihilfen. Außerdem soll das zentrale Register zur Verringerung des Verwaltungsaufwands für Unternehmen beitragen.

Das Zentralregister muss so eingerichtet werden, dass die Angaben leicht für die Öffentlichkeit zugänglich sind und gleichzeitig die Einhaltung der Datenschutzvorschriften der Union, falls erforderlich auch durch die Pseudonymisierung spezifischer Einträge, gewährleistet ist (Art. 6 Abs. 1 Satz 3 *De-minimis*-Verordnung n.F.).

6. Was folgt aus den Änderungen für Beihilfegeber und Beihilfeempfänger?

Die neue *De-minimis*-Verordnung gilt ab dem 01. Januar 2024. Zwar ergibt sich für Beihilfegeber und -empfänger aufgrund der höheren Schwellenwerte ein **größerer Förderspielraum**. Letztlich dürften die Auswirkungen in der Praxis aber gering bleiben, da die Erhöhung nur das Inflationsgeschehen der letzten knapp zehn Jahre auffängt.

Die Pflicht zur **Pflege des zentralen *De-minimis*-Beihilfenregisters** wird naturgemäß zunächst zu einem Mehraufwand auf der Seite der Beihilfegeber führen. Andererseits könnte die zentrale Erfassung zur Beschleunigung an anderer Stelle führen, da damit die sog. ***De-minimis*-Erklärungen** hinfällig werden dürften. Bis das zentrale Register jedoch funktionsfähig ist, bleibt es dabei, dass Beihilfegeber von den Beihilfeempfängern vor der Gewährung der Beihilfe zur Prüfung der Voraussetzungen der *De-minimis*-Voraussetzungen eine Erklärung dazu verlangen können, in welchem Umfang diesen in den letzten drei Jahren *De-minimis*-Beihilfen gewährt wurden.

#beihilferecht_kapellmann

Wir beraten Unternehmen, Verbände und öffentliche Institutionen in allen Fragen des EU-Beihilferechts – präventiv und in Verfahren vor der Europäischen Kommission und der EU-Gerichtsbarkeit. Mehr [› hier](#) .

„ Die Beihilferechtspraxis ist regelm. bei Infrastrukturprojekten mit Bezug zum Baurecht gefragt, wo die Kanzlei zu den Marktführern zählt. Eng angebunden an die Kartellrechtspraxis ist sie zudem gut in Brüssel u. bei dt. Behörden, auch auf Landesebene, vernetzt. [...] Auch im Bereich der Förderung erneuerbarer Energien u. der Umstellung auf umweltfreundl. Technologien punktet die beihilferechtl. Praxis. So begleitet das Team die Stahlsparte von Thyssenkrupp bei der Transformation u. berät dazu sowohl im EU-Beihilferecht als auch im dt. Zuwendungsrecht. “

JUVE Handbuch 2022/23

„ Führende Kanzlei für Beihilferecht; ‘Sehr kompetente Beratung im Beihilferecht’; ‘Sehr persönliche Ansprache und hohe Reaktionsgeschwindigkeit, breite Erfahrung im EU-Recht, insbesondere im Beihilferecht und verwandten Rechtsgebieten. Hoch spezialisiertes Team, das im Markt mit allen größeren Einheiten problemlos mithalten kann. “

Legal 500 Deutschland 2022 und 2023

AUTHORS



Prof. Dr. Robin van der Hout, LL.M.

-  Office Brussels
-  +32 2 23411-60
-  robin.vanderhout@kapellmann.de



Dr. Christian Wagner

-  Office Brussels
-  +32 2 23411-60
-  christian.wagner@kapellmann.de



Valentine Lemonnier, LL.M.

-  Office Brussels
-  +32 2 23411-60
-  valentine.lemonnier@kapellmann.de



Stine Walter, LL.M.

-  Office Brussels
-  +32 2 23411-60
-  stine.walter@kapellmann.de



Hanna Stratmann

-  Offices Brussels, Mönchengladbach
-  Mönchengladbach: +49 2161 811-8
-  Brüssel: +32 2 23411-60
-  hanna.stratmann@kapellmann.de